



ÚRAD VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Sekcia kontroly a boja proti korupcii
Námestie slobody 1, 813 70 Bratislava 1

Vážený pán
Ondrej Dostál
Beskydská 8
811 05 Bratislava

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
10875-3/2012/Sť-78/OPSOP
3393/2013/SK

Vybavuje/linka
Ing. Mozolík/539

Bratislava
14.3.2013

Vec

Oznámenie o výsledku prešetrenia sťažnosti

Sekcii kontroly a boja proti korupcii Úradu vlády SR (ďalej len „SKBPK ÚV SR“) bolo prostredníctvom kancelárie vedúceho ÚV SR doručené Vaše podanie zo dňa 19.12.2012 označené ako „*Sťažnosť proti postupu ministerstva financií vo veci pripomienkového konania k novele zákona o správnych poplatkoch*“. Namietate ním porušenie Legislatívnych pravidiel vlády SR (ďalej len „LP“) Ministerstvom financií SR (ďalej len „MF SR“) pri realizácii medzirezortného pripomienkového konania (ďalej len „MPK“) k „*Návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony*“ (ďalej aj ako „*predmetný návrh zákona*“), pričom námietky v tejto veci ste konkretizovali v nasledovných bodoch:

- MPK predmetného návrhu zákona bolo zo štandardnej lehoty 15 pracovných dní skrátené bez toho, aby existovali dôvody, ktoré pre skrátenie lehoty na MPK stanovujú LP v čl. 13 ods. 7;
- MF SR stanovilo lehotu pre zasielanie pripomienok k návrhu predmetného zákona v rámci MPK na päť pracovných dní, pričom LP uvádzajú, že aj v prípade skrátenej lehoty na MPK nesmie byť táto lehota kratšia ako sedem pracovných dní;
- návrh predmetného zákona nebol vôbec zverejnený na Portáli právnych predpisov, tak ako to vyžadujú LP v čl. 13 ods. 2, ale elektronickou poštou bol zaslaný vybraným subjektom na pripomienkovanie. Týmto prístupom bolo znemožnené verejnosti a teda aj Vám osobne sa vyjadriť k návrhu predmetného zákona v rámci MPK spôsobom, upraveným v LP.

Vzhľadom na uvedené sa s podaním zo dňa 19.12.2012 domáhate:

- ochrany svojho práva obracať sa so žiadosťami a návrhmi na štátne orgány podľa čl. 27 ods. 1 Ústavy SR a práva podieľať sa priamo na správe vecí verejných podľa čl. 30 ods. 1 citovanej právnej normy;
- prešetrenia Vami namietanej veci podľa zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení zákona č. 289/2012 Z. z. (ďalej len „zákon č. 9/2010 Z. z.“) a prijatia odpovedajúcich opatrení k jej náprave;
- vykonania kontroly podľa zákona NR SR č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov v oblasti plnenia úlohy MF SR v zmysle § 37 zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a kontroly v oblasti plnenia úloh MF SR vyplývajúcich z uznesení vlády SR, ktorými boli schválené LP a zmeny v nich.

Vaše podanie zo dňa 19.12.2012 spĺňa podľa obsahu podmienky sťažnosti podľa zákona č. 9/2010 Z. z., predmetom ktorej je nedodržanie LP pri vykonávaní MPK predmetného návrhu zákona, v dôsledku čoho bolo porušené Vaše právo vyjadriť sa k tomuto návrhu v rámci MPK. Táto sťažnosť smeruje voči štátnemu tajomníkovi MF SR, ktorý v namietanej veci konal v zastúpení ministra financií SR. V zmysle § 11 ods. 2 citovaného zákona je na jej prešetrenie a vybavenie príslušný ústredný orgán štátnej správy pre kontrolu vybavovania sťažností, ktorým je podľa § 24 ods. 1 zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov Úrad vlády SR.

Telefón

02/57295111 ústredňa
02/57295529 sekretariát

Fax

52497595 podateľňa
57295530 sekretariát

E-mail

veronika.gbelska
@government.gov.sk

Internetová adresa

www.vlada.gov.sk

Prešetrenie Vašej sťažnosti bolo zamerané na postup MF SR pri vykonávaní MPK k predmetnému návrhu zákona. Z jeho výsledkov vyplýva, že MF SR v nadväznosti na pripravované zrušenie kolkových známk a zavedenie nových, modernejších spôsobov úhrad týchto poplatkov, vypracovalo v roku 2012 iniciatívny materiál, ktorým bola „Informácia o zámeroch realizácie úhrad správnych a súdnych poplatkov, o možnostiach ich evidencie a zúčtovania“. Jej zámerom bolo predovšetkým dotknutým orgánom štátnej správy, súdom, orgánom prokuratúry poskytnúť návrhy možných riešení a to nielen pri úhrade poplatkov novými formami, ale aj pri evidovaní a zúčtovaní poplatkov. Predmetná informácia bola zaslaná dňa 11.5.2012 prostredníctvom Portálu právnych predpisov do MPK a následne bola schválená vládou SR. V súlade s prijatým uznesením vlády SR k tejto informácii pripravilo MF SR v ďalšom kroku materiál o novom systéme platenia, evidencie a zúčtovania správnych a súdnych poplatkov, ktorý bol rozpracovaním konkrétnych vecných riešení na základe uvádzanej informácie a následne bol dňa 17.10.2012 schválený vládou SR.

Predmetný návrh zákona, ktorého MPK svojou sťažnosťou namietate, predstavoval úpravu dotknutých ustanovení príslušných právnych predpisov a neodklonil sa, resp. bol plne v intenciách vládou SR schválených záverov. Tento návrh však MF SR predložilo na MPK s dobou trvania päť pracovných dní a v tejto lehote bolo aj skutočne realizované. Text predkladacej, resp. dôvodovej správy pritom neobsahuje žiadne dôvody, pre ktoré MF SR pri tomto procese nedodržalo lehotu stanovenú čl. 13 ods. 6 LP (15 pracovných dní), resp. čl. 13 ods. 7 LP (sedem pracovných dní). Uvedené dokumenty taktiež neobsahujú dôvody, prečo MF SR materiál predmetného návrhu zákona nezverejnilo na Portáli právnych predpisov, ako to ukladá čl. 13 ods. 2 LP, ale ho elektronickou poštou zaslalo pripomienkujúcim subjektom.

Prešetrením postupu MF SR pri vykonávaní MPK k predmetnému návrhu zákona bolo zistené, že MF SR v tomto konaní nepostupovalo v súlade s ustanovením čl. 13 ods. 2, čl. 13 ods. 6 a čl. 13 ods. 7 LP, pretože nedodržalo lehotu stanovenú pre vykonávanie MPK. Zároveň nezverejnením tohto MPK na Portáli právnych predpisov porušilo Vaše právo vyjadriť sa k návrhu citovaného zákona v rámci MPK spôsobom, upraveným v LP. Vzhľadom na uvedené bola Vaša sťažnosť zo dňa 19.12.2012 vyhodnotená ako opodstatnená. Nakoľko pri jej prešetrovaní boli v konaní MF SR zistené nedostatky, ministromi financií SR a podpredsedovi vlády SR sa uložili povinnosti podľa ustanovenia § 19 ods. 1 písm. i) zákona č. 9/2010 Z. z.

V procese vykonaného prešetrovania bolo v namietanej veci súčasne zistené, že návrh predmetného zákona nebol doposiaľ predložený na rokovanie vlády SR. MF SR má zámer koordinovať ho ešte s príslušnými rezortmi v nadväznosti na nimi realizovaný projekt ESO a následne plánuje k uvedenému návrhu uskutočniť v blízkej budúcnosti MPK v zmysle ustanovení LP. Vzhľadom na uvedené si v rámci tohto MPK budete môcť uplatniť svoje námietky, pripomienky resp. návrhy. Uvedená skutočnosť preukazuje, že škodlivé účinky nesprávneho postupu MF SR pri vykonávaní namietaného MPK sa nepremietli do schválenia predmetného návrhu zákona vládou SR a do jeho následného postúpenia Národnej rade SR, preto nebude potrebné prijímať opatrenia na nápravu zistených nedostatkov na základe Vašej sťažnosti, nakoľko tieto už MF SR prijala z iných dôvodov.

V súvislosti s Vašou požiadavkou, aby Úrad vlády SR vykonal kontrolu podľa zákona NR SR č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov, vo Vami definovaných oblastiach konania MF SR uvádzame, že Úrad vlády SR vo svojej pôsobnosti vykonáva kontroly na základe zamerania kontrolnej činnosti schváleného vládou SR pre konkrétny rok, resp. podľa konkrétnych operatívnych potrieb Úradu vlády SR. Žiadny právny predpis mu neukladá povinnosť vykonávať kontroly na základe žiadostí fyzických osôb. Vzhľadom na uvedené, tejto vyššie uvedenej požiadavke nevyhovujeme.

Odoslaním tohto oznámenia považujeme sťažnosť zo dňa 19.12.2012 za vybavenú v súlade s ustanovením § 20 zákona č. 9/2010 Z. z..

S pozdravom

Ing. Milan Ježo
generálny riaditeľ

ÚRAD VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY
sekcija kontroly a boja proti korupcii
Námestie slobody 1
813 70 Bratislava
-5-

Telefón 02/57295111 ústredňa 02/57295529 sekretariát
Fax 52497595 podateľňa 57295530 sekretariát

E-mail veronika.gbelska@government.gov.sk

Internetová adresa www.vlada.gov.sk