

Ondrej Dostál, Bratislava

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR
Stromová 1
813 30 Bratislava 1

Vec: Žiadosť o nápravu podľa § 136 zákona o verejnom obstarávaní

Týmto podávam žiadosť o nápravu podľa § 136 zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Údaje v zmysle § 136 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní:

Identifikačné údaje žiadateľa (§ 136 ods. 2 písm. a) zákona):

Mgr. Ondrej Dostál, Beskydská 8, 811 05 Bratislava, IČO: 40245349

Identifikačné údaje verejného obstarávateľa (§ 136 ods. 2 písm. b) zákona):

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky
Stromová 1, 813 30 Bratislava 1, Slovensko, IČO: 00164381

Označenie verejného obstarávania, proti ktorému žiadosť o nápravu smeruje (§ 136 ods. 2 písm. c) zákona):

Výzva na predloženie ponuky zadávanie zákazky podľa § 9 ods. 9 zákona 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

2. Predmet zákazky

2.1 Názov predmetu zákazky

Vytvorenie intranetovej aplikácie na prácu a controlling s hospodárskymi dokumentmi

2.2 Druh zákazky: zákazka na poskytnutie služby

2.3 CPV – spoločný slovník obstarávania

Hlavný predmet:

Hlavný slovník:

72212000-4 Programovanie aplikačného softvéru

Doplňujúce predmety:

Hlavný slovník:

72230000-6 Vývoj zákazníckeho softvéru (softvéru na objednávku)³. Opis predmetu zákazky

Predmetom dodávky je intranetová aplikácia zabezpečujúca prácu a controlling s hospodárskymi dokumentmi (ďalej aj len „Aplikácia“).

Kontaktná osoba vo veciach verejného obstarávania:

Tel.: +421259374410 e-mail: maria.simkova@minedu.sk

Kontaktná osoba vo veciach predmetu zákazky: Ing. Ján Jasenák

Tel.: + 421 2 59 374 298, e-mail: jan.jasenak@minedu.sk

Výzva je zverejnená na webstránke verejného obstarávateľa v sekcii Verejné obstarávanie.
Link na výzvu: <http://www.minedu.sk/data/att/8192.pdf>

Označenie porušenia postupu podľa odseku 1 (§ 136 ods. 2 písm. d) zákona):

Žiadosť smeruje proti podmienkam uvedeným vo Výzve na predkladanie ponúk (§ 136 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní).

Opis rozhodujúcich skutočností a označenie dôkazov (§ 136 ods. 2 písm. e) zákona):

Namietam týmto bod 13 výzvy:

„13. Predpokladaný termín dodania plnenia dodávky: Do 7 dní od doručenia objednávky.“
Verejné obstarávanie sa týka vytvorenia intranetovej aplikácie na prácu a controlling s hospodárskymi dokumentmi. V obstarávaní teda nejde o dodanie už existujúcej aplikácie, ale o vytvorenie novej aplikácie. Je úplne nereálne, aby bol dodávateľ schopný vytvoriť novú aplikáciu v tak krátkom termíne. A to i v prípade, žeby bola postavená na štandardných komponentoch dostupných na trhu. Uvedené bolo predmetom jednej z otázok, ku ktorým je uverejnené vysvetlenie na webovej stránke verejného obstarávateľa:

„Otázka č. 1

Nenastala v bode 13. chyba? predpokladaný termín dodania plnenia dodávky - do 7 dní od doručenia objednávky. V požiadavkách navrhujete vytvorenie aplikácie, nie kúpu hotového produktu. Vytvorenie aplikácie zaberie spolu s testovaním niekoľko týždňov.

Odpoveď č. 1

V bode 13 opisu predmetu zákazky nie je chybne uvedený predpokladaný termín dodania predmetu plnenia - do pracovných 7 dní od doručenia objednávky. Očakávame aplikáciu postavenú nad štandardnými komponentmi dostupnými na trhu, danú lehotu považujeme za primeranú.“

<http://www.minedu.sk/data/att/8251.pdf>

Vysvetlenie je podľa môjho názoru úplne nedostatočné a lehota je neprimeraná. Vytvorenie aplikácie vyžaduje napriek špecifikácii vo výzve ďalšiu komunikáciu dodávateľa s verejným obstarávateľom, spresnenie a konkretizáciu požiadaviek na aplikáciu, jej vývoj, odskúšanie a kontrolu. Podľa zásad tvorby software, ktoré by malo ministerstvo rešpektovať, nie je možné v takom čase realizovať potrebné etapy projektu. Uvedené určite nie je možné zrealizovať v priebehu 7 dní, ani 7 pracovných dní. Bolo by to možné iba v prípade, že víťaz verejného obstarávania je vopred známy a má uvedenú aplikáciu už v súčasnosti vytvorenú.

Podľa § 3 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní „*pri zadávaní zákaziek sa musí uplatňovať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie uchádzačov alebo záujemcov, princíp transparentnosti a princíp hospodárnosti a efektívnosti.*“ Postup obsiahnutý vo výzve je podľa môjho názoru v rozpore s týmito princípmi. Podmienka plnenia dodávky do 7 dní od podpísania objednávky nemá žiadne vecné opodstatnenie, jej jediným zmyslom môže byť len zvýhodniť vopred vyhladeného uchádzača a vylúčiť zo súťaže ostatných potenciálnych záujemcov. Dôsledkom takéhoto postupu znamenajúceho nerovnaké zaobchádzanie so záujemcami bude vyššia cena obstarávanej aplikácie a tým neehospodárne a neefektívne nakladanie s verejnými prostriedkami.

Návrh žiadateľa na vybavenie žiadosti o nápravu (§ 136 ods. 2 písm. f) zákona):

1. Navrhujem, aby bolo predmetné verejné obstarávanie zrušené.
2. Navrhujem, aby sa pred prípadným vyhlásením nového verejného obstarávania v tejto veci najprv dôkladne preverilo, či ministerstvo skutočne potrebuje novú aplikáciu a či jeho požiadavky nie je možné naplniť využitím alebo rozšírením aplikácií, ktorými ministerstvo už v súčasnosti disponuje a využíva ich.
3. Navrhujem, aby sa pred prípadným vyhlásením nového verejného obstarávania v tejto veci predpokladaná hodnota zákazky, ktorá bola v predmetnom verejnom obstarávaní stanovená na 19 320 eur, čo je tesne pod limitom podľa § 4 ods. 3 písm. b) bod 1 stanovujúcim finančný limit pred podlimitné zákazky.
4. Navrhujem, aby sa v prípade vyhlásenia nového verejného obstarávania v tejto veci určil výrazne dlhší termín plnenia dodávky, aby bol primeraný potrebe vytvorenia novej aplikácie a aby nedochádzalo k deformovaniu súťaže, zvýhodňovaniu niektorých uchádzačov, a tým k nehospodárnemu a neefektívnemu nakladaniu s verejnými prostriedkami.

Ondrej Dostál

V Bratislave dňa 15.5.2015.