

Pozmeňujúce návrhy OKS

**k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 455/1991 Zb.
o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a o
zmene a doplnení niektorých zákonov
(parlamentná tlač 255)**

Občianska konzervatívna strana navrhuje upraviť a doplniť vládny návrh novely zákona o živnostenskom podnikaní v nasledujúcich bodoch:

- 1) Vypustiť z návrhu novely podmienku, že na živnostenskom liste (koncesnej listine) môže byť uvedený iba jeden predmet podnikania a ponechať doterajšiu úpravu, podľa ktorej sú na živnostenskom liste (koncesnej listine) uvedené všetky predmety podnikania živnostníka. Zároveň zaviesť možnosť, aby živnostenský úrad poskytoval na žiadosť živnostníka výpis zo živnostenského registra iba s jedným predmetom podnikania, prípadne iba niekoľkými žiadateľom požadovanými predmetmi podnikania.
- 2) Doplniť návrh o možnosť uviesť ako predmet podnikania *podnikanie v rozsahu voľnej živnosti*, ktorý by živnostníkovi umožňoval prevádzkovať všetky živnosti zákonom definované ako voľné živnosti, teda také, pre ktoré sa nevyžaduje splnenie osobitných podmienok.
- 3) Priamo v zákone stanoviť povinné zverejňovanie verejnej časti živnostenského registra prostredníctvom internetu.

Uvedené návrhy majú za cieľ skvalitnenie podnikateľského prostredia. Malo by byť plne na rozhodnutí samotného podnikateľa, koľko predmetov podnikania bude mať uvedených v živnostenskom liste alebo na koncesnej listine. Neexistuje dôvod, prečo by štát mal stanovovať, že na živnostenskom liste alebo koncesnej listine má byť uvedený iba jeden predmet podnikania. Pozmeňujúcimi návrhmi sa zároveň navrhuje, aby mal živnostník možnosť získať výpis zo živnostenského registra s jedným predmetom alebo niekoľkými vybranými predmetmi podnikania na vlastnú žiadosť. Zavedenie inštitútu všeobecnej voľnej živnosti umožní živnostníkovi, aby s takýmto predmetom činnosti mohli vykonávať všetky živnosti, pre ktoré sa nevyžaduje splnenie osobitných podmienok, a aby nemuseli pri každom rozširovaní svojej podnikateľskej činnosti o nový typ aktivít ohlasovať živnostenskému úradu nový predmet činnosti.

1. Jeden predmet podnikania v živnostenskom liste

Znenie vládneho návrhu:

34. § 47 znie:

„§ 47

(1) Ak živnostenský úrad zistí, že ohlásenie má náležitosti podľa §45, §45a ods.1, §45a ods. 3 písm. a) a §46 a podnikateľ spĺňa podmienky ustanovené týmto zákonom, vydá živnostenský list najneskôr do siedmich dní odo dňa, keď mu ohlásenie živnosti a výpisy

z registra trestov boli doručené. Ak výpis z registra trestov nebol živnostenskému úradu doručený v lehote na vydanie živnostenského listu, živnostenský úrad o tom informuje podnikateľa a oznámi mu novú lehotu vydania živnostenského listu.

(2) Živnostenský list vydaný fyzickej osobe obsahuje

a) osobné údaje podnikateľa; ak je ustanovený zodpovedný zástupca, aj jeho osobné údaje, ak nejde o podnikateľa podľa § 11 ods. 8,

b) obchodné meno,

c) identifikačné číslo,

d) jeden predmet podnikania,

e) miesto podnikania,

f) dobu, na ktorú sa živnostenské oprávnenie vydáva, ak prevádzkovanie živnosti ohlásila na dobu určitú,

g) deň začatia živnosti, ak v ohlásení uviedla neskorší deň začatia živnosti,

h) dátum vydania živnostenského listu.

(3) Identifikačné číslo prideli fyzickej osobe živnostenský úrad. Potrebné identifikačné čísla oznámi živnostenskému úradu príslušný orgán štátnej správy.

(4) Živnostenský list vydaný právnickej osobe obsahuje

a) obchodné meno, právnu formu, sídlo a identifikačné číslo,

b) pri remeselnej živnosti a viazanej živnosti osobné údaje zodpovedného zástupcu, ak nejde o podnikateľa podľa § 11 ods. 8,

c) jeden predmet podnikania,

d) dobu, na ktorú sa živnostenské oprávnenie vydáva, ak prevádzkovanie živnosti ohlásila na dobu určitú,

e) deň začatia živnosti, ak ide o právnickú osobu podľa § 10 ods. 1 a ak zamýšľa prevádzkovať živnosť neskorším dňom ako dňom ohlásenia,

f) dátum vydania živnostenského listu.

(5) Živnostenský list vydaný zahraničnej osobe obsahuje aj adresu miesta činnosti podniku zahraničnej osoby alebo miesta činnosti organizačnej zložky podniku zahraničnej osoby na území Slovenskej republiky.

(6) Ak živnostenský úrad zistí, že ohlásenie nemá náležitosti podľa § 45, §45a a 46, vyzve podnikateľa v lehote podľa odseku 1, aby odstránil nedostatky ohlásenia. Vo výzve určí primeranú lehotu na ich odstránenie, najmenej však 15 dní. Ak sú na to závažné dôvody, môže živnostenský úrad na žiadosť podnikateľa predĺžiť lehotu i opakovane. Ak v tejto lehote podnikateľ odstráni závady, postupuje sa podľa odseku 1.

(7) Ak podnikateľ neodstráni závady v určenej lehote živnostenský úrad konanie zastaví.

(8) Ak živnostenský úrad zistí, že podnikateľ nespĺňa podmienky ustanovené týmto zákonom, rozhodne, že živnostenské oprávnenie nevzniklo.

(9) Ak výpis z registra trestov obsahuje záznam o odsúdení za úmyselný trestný čin, živnostenský úrad v pochybnostiach vyzve podnikateľa, aby predložil právoplatný rozsudok o odsúdení. Ak podnikateľ nepredloží rozsudok v určenej lehote, živnostenský úrad konanie zastaví. Lehota na vydanie živnostenského listu podľa odseku 1 začína plynúť od

nasledujúceho dňa po doručení rozsudku. Ak živnostenský úrad zistí, že podnikateľ nespĺňa podmienku bezúhonnosti, rozhodne, že živnostenské oprávnenie nevzniklo.“

Pozmeňujúci návrh:

V čl. I v bode 34 vypustiť slovo „jeden“ v § 47 v ods. 2 písm. d) a v ods. 4 písm. c).

Zdôvodnenie pozmeňujúceho návrhu:

Navrhuje sa vypustiť ustanovenie, podľa ktorého môže byť na živnostenskom liste uvedený iba jeden predmet podnikania. V dôsledku toho by ostal zachovaný súčasný stav, keď je počet predmetov podnikania vecou rozhodnutia samotného živnostníka. Vládny návrh nie je v tomto bode odôvodnený žiadnou reálnou potrebou. Dôvodová správa k tomu uvádza: „Živnostenský list, ktorý je preukazom živnostenského oprávnenia, musí spĺňať podmienku jednoznačnosti a prehľadnosti, čo obzvlášť v dnešnej dobe, kedy sa používa aj na preukazovanie oprávnenia pri poskytovaní služieb v členských štátoch Európskej únie, už nezabezpečuje. V súvislosti s obmedzením počtu predmetov podnikania uvádzaných na živnostenskom liste sa navrhuje zníženie správneho poplatku za jeho vydanie. Návrhom sa zabezpečuje aj zrealnenie počtu platných živnostenských oprávnení so skutočne vykonávanou podnikateľskou činnosťou.“ Nie je dostatočne vysvetlené, v čom a ako viac predmetov podnikania na jednom živnostenskom liste vytvára nejednoznačnosť a neprehľadnosť. Uvedenie všetkých predmetov podnikania v živnostenskom liste poskytuje úplnú informáciu o predmetoch podnikania príslušného živnostníka. Vládou navrhované opatrenie predstavuje zbytočnú administratívnu záťaž podnikania a neodôvodnený zásah do slobody rozhodovania a zodpovednosti podnikateľských subjektov. Živnostníci, ktorí chcú mať „jednoznačnejší“ a „prehľadnejší“ živnostenský list, majú aj dnes možnosť uviesť si iba jeden predmet podnikania. Ako alternatíva sa navrhuje možnosť, aby živnostenský úrad vydával na žiadosť živnostníka aj výpisy iba s jedným predmetom podnikania (pozmeňujúci návrh č. 4)

2. Jeden predmet podnikania na koncesnej listine

Znenie vládneho návrhu:

39. V § 54 ods. 1 písm. d) sa na začiatku vkladá slovo "jeden".

41. V § 54 ods. 2 písm. c) sa na začiatku vkladá slovo "jeden".

Pozmeňujúci návrh:

V čl. I vypustiť body 39 a 41.

Zdôvodnenie pozmeňujúceho návrhu:

Navrhuje sa vypustiť ustanovenie, podľa ktorého môže byť na koncesnej listine uvedený iba jeden predmet podnikania, a ponechať súčasný stav, keď sú na koncesnej listine uvedené

všetky predmety podnikania. Dôvody sú analogické ako v prípade počtu predmetov podnikania na živnostenskom liste (pozmeňujúci návrh č. 1).

3. Všeobecná voľná živnosť

Znenie vládneho návrhu:

31. § 45 znie:

“§ 45

(1) Kto hodlá prevádzkovať ohlasovaciu živnosť, je povinný to ohlásiť živnostenskému úradu miestne príslušnému podľa sídla právnickej osoby alebo bydliska fyzickej osoby. Pre zahraničnú osobu je príslušným živnostenský úrad v sídle krajského úradu podľa adresy miesta činnosti podniku zahraničnej osoby alebo adresy miesta činnosti organizačnej zložky podniku zahraničnej osoby. Ak je na území Slovenskej republiky zriadených niekoľko organizačných zložiek podniku zahraničnej osoby, príslušnosť živnostenského úradu v sídle krajského úradu sa riadi podľa voľby zahraničnej osoby.

(2) Slovenská fyzická osoba v ohlásení uvedie

- a) meno a priezvisko, akademický titul, bydlisko (ďalej len "osobné údaje"), rodné priezvisko, štátnu príslušnosť, miesto narodenia, pohlavie, rodné číslo a údaj, či jej súd alebo správny orgán uložil zákaz činnosti týkajúci sa prevádzkovania živnosti,
- b) obchodné meno,
- c) predmet podnikania,
- d) identifikačné číslo organizácie (ďalej len „identifikačné číslo“), ak bolo pridelené,
- e) miesto podnikania,
- f) adresy prevádzkarní, ak sú zriadené,
- g) dobu podnikania, ak zamýšľa prevádzkovať živnosť po dobu určitú,
- h) deň začatia živnosti, ak zamýšľa prevádzkovať živnosť neskorším dňom ako dňom ohlásenia.

(3) Slovenská právnická osoba v ohlásení uvedie

- a) obchodné meno, sídlo, právnu formu, ako aj osobné údaje osoby alebo osôb, ktoré sú jej štatutárnym orgánom, spôsob, akým budú za právnickú osobu konať,
- b) identifikačné číslo,
- c) predmet podnikania,
- d) adresy prevádzkarní, ak sú zriadené,
- e) dobu podnikania, ak zamýšľa prevádzkovať živnosť po dobu určitú,
- f) deň začatia živnosti, ak ide o právnickú osobu podľa § 10 ods. 1 a ak zamýšľa prevádzkovať živnosť neskorším dňom ako dňom ohlásenia.

(4) Fyzické osoby a právnické osoby s výnimkou osôb uvedených v § 11 ods. 8 uvedú v ohlásení aj osobné údaje a rodné číslo osoby ustanovenej za zodpovedného zástupcu.

(5) Zahraničná osoba v žiadosti o vydanie živnostenského listu alebo v ohlásení uvedie

- a) identifikačné údaje a ďalšie údaje
1. ak ide o fyzickú osobu meno a priezvisko, akademický titul, dátum narodenia, štátnu príslušnosť, pohlavie, bydlisko mimo územia Slovenskej republiky, adresu pobytu na území Slovenskej republiky, ak má oprávnenie na pobyt podľa osobitného predpisu a údaj, či jej súd alebo správny orgán uložil zákaz činnosti týkajúci sa prevádzkovania živnosti,
 2. ak ide o právnickú osobu právnu formu, sídlo, meno, priezvisko, bydlisko mimo územia Slovenskej republiky a adresu pobytu na území Slovenskej republiky, ak má oprávnenie na pobyt podľa osobitného predpisu, osoby alebo osôb, ktoré sú jej štatutárnym orgánom, spôsob, akým budú za právnickú osobu konať,
- b) obchodné meno,
- c) predmet podnikania,
- d) identifikačné číslo, ak bolo pridelené^{36ca)},
- e) adresu miesta činnosti podniku zahraničnej osoby alebo miesta činnosti organizačnej zložky podniku zahraničnej osoby na území Slovenskej republiky,
- f) osobné údaje vedúceho podniku zahraničnej osoby alebo vedúceho organizačnej zložky podniku zahraničnej osoby,
- g) adresy prevádzkarní, ak sú zriadené,
- h) dobu podnikania, ak zamýšľa prevádzkovať živnosť po dobu určitú,
- i) deň začatia živnosti, ak zamýšľa prevádzkovať živnosť neskorším dňom ako dňom ohlásenia a ak ide o zahraničnú osobu, ktorej živnostenské oprávnenie vzniká ohlásením.
- j) osobné údaje a rodné číslo zodpovedného zástupcu, ak bol ustanovený, s výnimkou osôb uvedených v § 11 ods. 8.

(6) Zakladatelia alebo iné osoby a orgány uvedené v § 10 ods. 4 uvedú údaje podľa odseku 3 písm. a) až e) a pripoja doklad o tom, že právnická osoba bola založená alebo zriadená.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 36ca) znie :

„36ca) § 27 zákona č. 540/2001 Z.z. o štátnej štatistike.“.

Pozmeňujúci návrh:

V čl. I v bode 31 doplniť v § 45 nový odsek 7 v znení:

„(7) Ako predmet podnikania možno uviesť aj podnikanie v rozsahu voľnej živnosti. Podnikanie v rozsahu voľnej živnosti umožňuje prevádzkovať všetky živnosti podľa § 25.“

Zdôvodnenie pozmeňujúceho návrhu:

Navrhuje sa, aby predmetom činnosti živnostníka mohlo byť všeobecne vymedzené podnikanie v rozsahu voľnej živnosti. Voľnými živnosťami podľa § 25 zákona sú živnosti, ktoré nie sú uvedené v prílohách č. 1 až 3 zákona. Pre ich prevádzkovanie musia byť splnené iba všeobecné podmienky, preukazovanie odbornej, ani inej spôsobilosti sa nevyžaduje. Vzhľadom na to neexistuje žiadny vecný dôvod viazať vykonávanie takýchto činností už raz registrovaným živnostníkom na rozšírenie predmetu podnikania o ďalšiu činnosť a takáto podmienka predstavuje iba zbytočnú administratívnu záťaž podnikania. Schválením návrhu sa živnostníkom umožní, aby mali predmet podnikania definovaný cez konkrétne typy činností

(doterajší stav) alebo všeobecne („v rozsahu voľnej živnosti“) alebo kombináciou oboch možností (aj s uvedením konkrétnych predmetov podnikania, aj s uvedením podnikania v rozsahu voľnej živnosti ako jedného z predmetov podnikania).

4. Možnosť získania výpisu zo živnostenského registra s jedným predmetom podnikania

Znenie vládneho návrhu:

50. Za § 60 sa vkladajú § 60a a 60b, ktoré vrátane nadpisov znejú:

“§ 60a Výpis z registra

(1) Každý má právo vyžadovať od miestne príslušného živnostenského úradu výpis z verejnej časti registra. Ak v registri určitý zápis nie je, živnostenský úrad vydá o tom na požiadanie potvrdenie.

(2) Ak tento zákon neustanovuje inak, údaje z neverejnej časti registra možno poskytnúť iba fyzickej osobe, ktorej sa údaje týkajú.

§ 60b Sprístupnenie a zasielanie údajov registra

(...)

Pozmeňujúci návrh:

V čl. I v bode 50 doplniť v § 60a nový odsek 3 v znení:

„(3) Na žiadosť fyzickej osoby, ktorej sa údaje týkajú, môže živnostenský úrad poskytnúť aj výpis z registra, ktorý obsahuje jeden predmet podnikania alebo niekoľko žiadateľom požadovaných predmetov podnikania.“

Zdôvodnenie pozmeňujúceho návrhu:

Pozmeňujúci návrh súvisí s pozmeňujúcim návrhom č. 1 a umožňuje živnostníkom, aby získali aj taký výpis zo živnostenského registra, ktorý obsahuje iba jeden predmet podnikania. Takýmto spôsobom sa rieši otázka, ktorú chce vládny návrh riešiť povinným obmedzením, že na živnostenskom liste môže byť uvedený iba jeden predmet podnikania. Pozmeňujúci návrh umožňuje živnostníkom mať živnostenský list so všetkými predmetmi podnikania a zároveň aj získať výpis so živnostenského registra s jedným predmetom podnikania alebo niekoľkými predmetmi podnikania.

5. Povinné zverejňovanie verejnej časti registra na internete

Znenie vládného návrhu:

50. Za § 60 sa vkladajú § 60a a 60b, ktoré vrátane nadpisov znejú:

“§ 60a
Výpis z registra

(...)

§ 60b
Sprístupnenie a zasielanie údajov registra

- (1) Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky elektronickou formou diaľkovo umožní prístup k údajom o podnikateľoch zapísaných v registri a ku zmenám týchto údajov
 - a) daňovému úradu a Daňovému riaditeľstvu Slovenskej republiky,
 - b) orgánu štátnej štatistiky,
 - c) príslušnému úradu práce, sociálnych vecí a rodiny,^{37c)}
 - d) orgánu, ktorý vedie centrálny register poistencov povinného zdravotného poistenia,^{37d)}
 - e) Sociálnej poisťovni.
- (2) Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky sprístupní Slovenskej živnostenskej komore údaje jednotného automatizovaného informačného systému v živnostenskom podnikaní o podnikateľoch v rozsahu verejnej časti registra.
- (3) Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky zašle alebo sprístupní ďalším orgánom údaje registra za podmienok ustanovených osobitným zákonom. Zaslanie alebo sprístupnenie údajov registra elektronickou formou sa považuje za ich písomné oznámenie.
- (4) V prípade požiadavky fyzickej osoby alebo právnickej osoby na daňovú registráciu alebo na prihlásenie sa na povinné zdravotné poistenie podľa osobitných predpisov sú údaje registra vyžadované na tento účel bezodkladne po vzniku živnostenského oprávnenia zasielané jednotným automatizovaným informačným systémom v živnostenskom podnikaní elektronickou formou daňovému informačnému systému alebo informačnému systému príslušnej zdravotnej poisťovni. Daňovému informačnému systému a informačnému systému príslušnej zdravotnej poisťovni sa bezodkladne zasielajú aj zmeny údajov registra oznámené podľa § 49 a 56.
- (5) Údaje registra určené na zabezpečenie výpisu z registra trestov živnostenský úrad bezodkladne zašle elektronickou formou Registru trestov Generálnej prokuratúry Slovenskej republiky.
- (6) Podrobnosti o sprístupnení údajov registra a o automatickom zasielaní údajov registra v elektronickej forme upravujú zmluvy medzi Ministerstvom vnútra Slovenskej republiky a príslušnými orgánmi štátnej správy alebo príslušnými inštitúciami.
- (7) Na poskytovanie údajov zo živnostenského registra sa nevzťahujú ustanovenia osobitného zákona o sprístupňovaní informácií.^{37e)}“.

Poznámky pod čiarou k odkazom 37c, 37d a 37e znejú:

“37c) Zákon č. 453/2003 Z.z. o orgánoch štátnej správy v oblasti sociálnych vecí, rodiny a služieb zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. 37d) §20ods.1písm.e) zákona č.581/2004 Z.z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č.353/2005 Z.z.

37e) Zákon č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov.“.

Pozmeňujúci návrh:

V čl. I v bode 50 v § 60b nahradiť ods. 2 novým znením:

„(2) Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky sprístupni elektronickou formou umožňujúcou diaľkový a hromadný prístup údaje jednotného automatizovaného informačného systému v živnostenskom podnikaní o podnikateľoch v rozsahu verejnej časti registra.“

Zdôvodnenie pozmeňujúceho návrhu:

Navrhuje sa, aby informácie z verejnej časti živnostenského registra neboli povinne sprístupňované iba Slovenskej živnostenskej komore, alebo sprístupňované na žiadosť, ale aby boli povinne zverejňované prostredníctvom zverejnenia verejnej časti registra na internete.

6. Vymedzenie bezúhonnosti pre účely všeobecnej voľnej živnosti

Dopňujúci návrh:

V čl. I sa za bod č. 11 vkladá nový bod č. 12, ktorý znie:

„11. V § 6 odsek 2 znie:

(2) Za bezúhonného sa na účely tohto zákona nepovažuje ten, kto bol právoplatne odsúdený za trestný čin hospodársky, trestný čin proti majetku alebo iný trestný čin spáchaný úmyselne, ktorého skutková podstata súvisí s predmetom podnikania, ak sa naňho nehľadí, akoby nebol odsúdený. 24e) Za bezúhonného sa na účely prevádzkovania živnosti s predmetom podnikania v rozsahu voľnej živnosti podľa § 45 ods. 7 nepovažuje ten, kto bol právoplatne odsúdený za trestný čin spáchaný úmyselne, ak sa naňho nehľadí, akoby nebol odsúdený.“

24e) § 69 a 70 Trestného zákona v znení neskorších predpisov.“

Nasledujúce body sa prečísľujú.

Zdôvodnenie dopňujúceho návrhu:

Dopňujúci návrh rieši definíciu bezúhonnosti vo vzťahu k živnostníkom, ktorých predmetom podnikania bude podnikanie v rozsahu voľnej živnosti. Keďže súčasná definícia bezúhonnosti uvedená v § 6 ods. 2 obsahuje odvolanie na trestné činy, ktorých skutková podstata súvisí s predmetom podnikania, je potrebné zadefinovať bezúhonnosť aj pre tých živnostníkov, ktorí budú mať predmet podnikania vymedzený všeobecne (v rozsahu voľnej živnosti). Pre takýchto

živnostníkov sa ako podmienka bezúhonnosti navrhuje stanoviť, že nespáchali úmyselný trestný čin (ak sa naň nehľadí, akoby bol zahladený).